



Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General
24 July 2014
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Заключительные замечания по объединенным четвертому и пятому периодическим докладам Грузии*

1. Комитет рассмотрел объединенные четвертый и пятый периодические доклады Грузии (CEDAW/C/GEO/4-5) на своих 1227-м и 1228-м заседаниях 8 июля 2014 года (CEDAW/C/SR.1227 и 1228). Перечень тем и вопросов Комитета содержится в документе CEDAW/C/GEO/Q/4-5, а ответы Грузии — в документе CEDAW/C/GEO/Q/4-5/Add.1.

A. Введение

2. Комитет выражает удовлетворение тем, что государство-участник представило, хотя и с опозданием, свои объединенные четвертый и пятый периодические доклады. Комитет также выражает удовлетворение письменными ответами государства-участника на перечень тем и вопросов, поставленных предсессионной рабочей группой и приветствует устный доклад делегации и ответы на вопросы, заданные Комитетом в рамках диалога в устной форме.

3. Комитет выражает признательность государству-участнику за направление делегации, которую возглавила руководитель Совета по вопросам гендерного равенства парламента Грузии Манана Кобахидзе и в которую вошли представители различных министерств и ведомств, а также постоянного представительства Грузии при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве. Комитет высоко оценивает диалог, который состоялся между делегацией и членами Комитета.

B. Положительные аспекты

4. Комитет приветствует прогресс, достигнутый государством-участником с момента рассмотрения в 2006 году его объединенных второго и третьего периодических докладов (CEDAW/C/GEO/2-3), в принятия в частности следующих законодательных мер:

* Принято на пятьдесят восьмой сессии Комитета (30 июня – 18 июля 2014 года).



- a) Закон о ликвидации всех форм дискриминации, 2014 год;
- b) Закон о внутренне перемещенных лицах, подвергающихся гонениям, с оккупированных территорий Грузии, который предусматривает защиту прав внутренне перемещенных лиц и их социальную реинтеграцию, 2014 год;
- c) поправки в Трудовой кодекс, которые усилили меры защиты прав женщин на рабочем месте, 2013 год;
- d) поправки в Уголовный кодекс, которые ввели в него положения, определяющие степень и категории насилия в семье, 2012 год;
- e) поправки в Избирательный кодекс и Закон о политических объединениях граждан, которые предоставляют политическим партиям финансовые стимулы для выдвижения женщин-кандидатов на парламентские выборы, 2011 и 2013 годы соответственно;
- f) Закон о гендерном равенстве, который определяет правовые механизмы и условия для реализации равных прав и возможностей женщин и мужчин, 2010 год;
- g) поправки в Уголовный кодекс, которые предусматривают уголовную ответственность за использование услуг (определенных законом) жертв торговли людьми, 2007 год.

5. Комитет приветствует усилия государства-участника по совершенствованию своих рамочных политических принципов в области ускорения темпов ликвидации дискриминации в отношении женщин и обеспечения гендерного равенства, такие как принятие следующих документов или создание следующих организаций:

- a) Стратегия деятельности системы здравоохранения на 2014–2020 годы, направленная на укрепление материнского и детского здоровья;
- b) Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2014–2016 годы;
- c) Национальный план действий по осуществлению политики обеспечения гендерного равенства на 2007–2009 годы;
- d) Стратегия и План действий в области соблюдения прав человека на 2014–2015 годы;
- e) План действий по борьбе с насилием в семье и реализации мер по защите жертв насилия в семье на 2013–2015 годы;
- f) Национальный план действий по осуществлению резолюций 1325 (2000 год), 1820 (2008 год), 1888 (2009 год), 1889 (2009 год) и 1960 (2010 год) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности на период 2012–2015 годов;
- g) Совет по гендерному равенству в качестве постоянно действующего органа в парламенте, 2009 год;
- h) постоянный Межведомственный координационный совет по предотвращению насилия в семье, 2008 год.

6. Комитет приветствует присоединение государства-участника к следующим международным документам:

- a) Конвенция о правах инвалидов, 2014 год;
- b) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, 2010 год;
- c) Конвенция о статусе апатридов 1954 года, 2011 год;
- d) Конвенция против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, 2006 год.

С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Парламент

7. Комитет подчеркивает важнейшую роль законодательной власти в обеспечении полного осуществления Конвенции (см. заявление Комитета о его отношениях с парламентариями, принятое на сорок пятой сессии в 2010 году). Он предлагает парламенту, в соответствии с его мандатом, принять необходимые меры в отношении осуществления настоящих заключительных замечаний в срок до начала следующего отчетного периода в соответствии с Конвенцией.

Заметные действия по осуществлению Конвенции, Факультативного протокола и общих рекомендаций Комитета

8. Комитет отмечает, что в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Конституции государства-участника Конвенция и другие международные договоры, принятые государством-участником, должны иметь приоритет над национальным законодательством, если они не противоречат положениям Конституции. Вместе с тем Комитет обеспокоен отсутствием заметных действий и прямого применения Конвенции, несмотря на усилия государства-участника по повышению осведомленности о ее положениях. Комитет также обеспокоен тем, что в национальных судах не рассматриваются дела, связанные с дискриминацией по признаку пола и гендера.

9. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- a) **продолжать повышать осведомленность женщин об их правах в соответствии с Конвенцией и о процедурах, предусмотренных Факультативным протоколом к Конвенции;**
- b) **поощрять женщин сообщать о случаях дискриминации по признаку пола и гендера в соответствующие судебные и квазисудебные органы;**
- c) **обеспечить, чтобы Конвенция, Факультативный протокол к ней, общие рекомендации Комитета, мнения Комитета по отдельным сообщениям и его запросы, а также соответствующее национальное законодательство стали неотъемлемой частью юридического образования и подготовки для всех судей, прокуроров и адвокатов, с тем чтобы предоставить**

им возможность прямого применения положений Конвенции и толковать положения национального законодательства в соответствии с Конвенцией.

Нормативно-правовая база для ликвидации дискриминации и обеспечения равноправия

10. Комитет отмечает, что дискриминация по признаку пола и гендера запрещена в Конституции, Законе о гендерном равенстве, Законе о ликвидации всех форм дискриминации и других соответствующих законодательных актах. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность по поводу неудовлетворительного осуществления положений этих законов из-за отсутствия эффективных механизмов контроля и низкого уровня осведомленности общественности о положениях этих законов. Комитет также отмечает, что Управление Государственного защитника – орган, отвечающий за осуществление Закона о ликвидации дискриминации, – не обеспечено необходимыми ресурсами для эффективного осуществления своей деятельности и что предусмотренное увеличение его бюджета является весьма скромным.

11. Комитет призывает государство-участник:

а) **обеспечить эффективное осуществление законов о ликвидации всех форм дискриминации и о гендерном равенстве, а также принять меры по улучшению осуществления своего законодательства с помощью эффективных механизмов контроля;**

б) **повысить уровень осведомленности о положениях законов о ликвидации всех форм дискриминации и о гендерном равенстве среди широкой общественности, в частности среди женщин;**

в) **выделить достаточные ресурсы для Управления Государственного защитника в целях обеспечения эффективного осуществления законодательства государства-участника в области гендерного равенства.**

Применимость Конвенции

12. Комитет принимает к сведению, что грузинский регион Абхазии и грузинский регион Цхинвали/Южной Осетии по-прежнему остаются вне пределов эффективного контроля государства-участника, что препятствует осуществлению Конвенции на этих территориях. Комитет особенно обеспокоен нарушением права на безопасное возвращение значительного числа внутренне перемещенных лиц и беженцев, включая женщин.

13. **Комитет отмечает решимость государства-участника обеспечить надлежащую защиту прав человека на всей его территории. Комитет призывает государство-участник продолжать его усилия по линии Специальной межведомственной комиссии и инициировать сотрудничество с властями де-факто Абхазии и Цхинвали/Южной Осетии, а также другими соответствующими заинтересованными сторонами в целях обеспечения полного и равного осуществления женщинами своих прав.**

Национальный механизм по улучшению положения женщин

14. Отмечая, что парламентский Совет по вопросам гендерного равенства провел успешную работу по поддержке ряда законодательных инициатив по гендерным вопросам, Комитет с сожалением констатирует, что Совет не обеспечен в достаточной степени существенной, технической и административной поддержкой и ресурсами. Комитет также отмечает, что в 2013 году были созданы должности Советника по правам человека и гендерному равенству при Канцелярии премьер-министра, однако выражает обеспокоенность по поводу отсутствия в исполнительной власти комплексного механизма для координации, осуществления и контроля стратегий в области обеспечения гендерного равенства.

15. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **укрепить Совет по вопросам гендерного равенства путем выделения достаточных кадровых, технических и финансовых ресурсов, повышения его роли и эффективности, наращивания его потенциала и предоставления достаточной политической поддержки, с тем чтобы он мог эффективно выполнять возложенные на него функции;**

б) **создать комплексный национальный механизм в рамках исполнительной власти в целях координации, эффективного осуществления и мониторинга стратегий по обеспечению гендерного равенства, а также наделить такой механизм широкими полномочиями по обеспечению эффективного учета гендерной проблематики во всех стратегиях и программах правительства, а также обеспечить его достаточными людскими, техническими и финансовыми ресурсами.**

Временные специальные меры

16. Комитет обеспокоен отсутствием у государства-участника понимания цели временных специальных мер в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и необходимости в них. В связи с этим он выражает обеспокоенность по поводу отсутствия обязательных квот и других мер для достижения реального или де-факто равноправия женщин и мужчин во всех областях, охватываемых Конвенцией, а также отсутствия временных специальных мер, адресованных женщинам из неблагополучных и маргинализированных групп, которые страдают от множественной дискриминации, например сельским женщинам, женщинам из числа этнических меньшинств, женщинам-инвалидам и пожилым женщинам.

17. **Комитет рекомендует государству-участнику принять временные специальные меры, включая введение установленных законом квот, в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и общей рекомендацией Комитета № 25 по этому вопросу как часть необходимой стратегии по ускорению обеспечения реального равноправия женщин и мужчин. Комитет также рекомендует государству-участнику принять временные специальные меры, адресованные неблагополучным и маргинализированным группам женщин, оценить воздействие таких мер и обнародовать свои выводы, включая гендерную статистику.**

Стереотипы и вредные виды практики

18. Комитет с сожалением отмечает, что, несмотря на предпринимаемые государством-участником усилия по выполнению рекомендаций, содержащихся в его предыдущих заключительных замечаниях (CEDAW/C/GEO/CO/3, пункт 18), патриархальные взгляды и стереотипы в отношении ролей и обязанностей женщин и мужчин в семье по-прежнему глубоко укоренены и усугубляются ростом уровня сексуализации женщин в средствах массовой информации, что оказывает негативное влияние на социальный статус женщин, их участие в жизни общества и профессиональную карьеру. Комитет обеспокоен по-прежнему существующей практикой детских браков среди определенных этнических групп, а также отсутствием исследований масштабов, причин и последствий этого явления.

19. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать его усилия по искоренению стереотипных взглядов на роли и обязанности женщин и мужчин в семье и обществе и продолжать осуществление мер по борьбе с гендерными стереотипами путем поощрения фактического равноправия женщин. Комитет также рекомендует государству-участнику провести исследование по вопросу о масштабах и последствиях детских браков и принять неотложные меры по предупреждению вступления в брак девочек во всех этнических группах путем принятия комплексных информационно-просветительских мер, адресованных обществу, родителям, религиозным и традиционным лидерам, в целях разъяснения пагубного воздействия этой практики на девочек, особенно на их здоровье и потенциал развития.

Насилие в отношении женщин

20. Комитет отмечает принятие законов о борьбе с насилием в семье, защите жертв насилия в семье и помощи им в 2006 году, об уголовной ответственности за насилие в семье в 2012 году и Плана действий по борьбе с насилием в семье и реализации мер по защите жертв насилия в семье на период 2013–2015 годов. Комитет также отмечает, что государство-участник подписало Конвенцию Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и бытового насилия и борьбе с ним и планирует ратифицировать ее в третьем квартале 2014 года. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность по поводу:

- a) роста количества случаев гибели женщин от рук своих мужей или партнеров, а также числа женщин, пострадавших от других форм насилия, включая психологическое, физическое, экономическое и сексуальное насилие;
- b) небольшого количества заявлений о случаях насилия в семье в отношении женщин из-за стигматизации и страха перед правонарушителем, а также отсутствия у женщин доверия к правоохранительным органам, которые зачастую отказывают в регистрации заявлений о случаях бытового насилия;
- c) отсутствия финансируемых государством кризисных центров и приютов для женщин, пострадавших от бытового насилия, особенно в сельских районах; и
- d) проведения в ряде случаев проверок женщин на девственность в нарушение их права на частную жизнь.

21. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 19 о насилии в отношении женщин, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) принять меры по предупреждению роста количества случаев гибели женщин от рук своих мужей и партнеров, а также других форм бытового насилия;

б) поощрять женщин к тому, чтобы они сообщали о случаях сексуального бытового насилия, путем проведения работы по разъяснению уголовного характера таких деяний, а также обеспечивать эффективное расследование случаев насилия в отношении женщин и изобличать и привлекать к ответственности виновных в таких преступлениях, при этом наказания должны быть соразмерными тяжести совершенного преступления, а также предоставлять жертвам достаточную компенсацию за нанесенный ущерб;

в) обеспечить, чтобы все женщины, пострадавшие от насилия, имели доступ к эффективным средствам защиты и помощи жертвам, включая финансируемые государством приюты, а также активизировать сотрудничество с соответствующими неправительственными организациями по этому вопросу; и

д) запретить проверки женщин на девственность в нарушение их прав на частную жизнь и ввести за это соответствующие наказания.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

22. Отмечая создание в 2013 году мобильных инспекционных групп, Комитет по-прежнему обеспокоен:

а) сокращением в последние годы количества возбужденных дел и наказаний в отношении лиц, виновных в торговле женщинами и девочками;

б) отсутствием эффективных механизмов выявления женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми, особенно среди занимающихся проституцией женщин-иностранок, а также отсутствием информации о разработанных для них программах защиты свидетелей;

в) отсутствием программ поддержки и реабилитации жертв торговли людьми, в том числе в партнерстве с гражданским обществом; и

д) безнаказанностью, которой пользуются многие торговцы людьми, из-за коррупции и переквалификации преступления торговли людьми в соответствии с другими положениями Уголовного кодекса, такими как принуждение к проституции, предусматривающими менее суровое наказание.

23. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить незамедлительное проведение оперативного и эффективного расследования по всем заявлениям о торговле женщинами и девочками, а также привлечение к ответственности виновных лиц и вынесение для них достаточного наказания;

б) создать эффективные постоянные механизмы выявления жертв торговли людьми, особенно среди занимающихся проституцией женщин-иностранок, и выделить достаточные средства на осуществление про-

грамм реабилитации и реинтеграции таких жертв, а также обеспечить, чтобы жертвы имели доступ к программам защиты свидетелей;

с) предоставить финансовую и другую поддержку организациям гражданского общества, которые работают с женщинами, содействуя их реабилитации и реинтеграции в общество;

д) принять меры по борьбе с безнаказанностью правонарушителей путем проведения расследований по фактам коррупции, а также путем обеспечения того, чтобы лица, виновные в преступлениях, связанных с торговлей людьми, наказывались по статьям Уголовного кодекса, которые соответствуют тяжести преступления, состоящего в торговле людьми; и

е) обеспечить, чтобы в ходе рейдов по публичным домам и индивидуальным заведениям с жертвами торговли людьми и принудительной проституции не обращались, как с преступниками.

Участие в политической и общественной жизни

24. Комитет отмечает принятую парламентом добровольную систему квот, которая предусматривает выделение 30-процентного дополнительного финансирования для включения не менее трех представителей недопредставленного пола на каждые 10 кандидатов в список политических партий. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что женщины по-прежнему в значительной мере недопредставлены в органах законодательной и исполнительной власти, особенно на руководящих должностях, и что число женщин в местных законодательных органах непрерывно уменьшается. Комитет также обеспокоен низким уровнем участия женщин в мирных переговорах, особенно в совещаниях высокого уровня, по выполнению Плана действий по осуществлению резолюций Совета Безопасности 1325 (2000 год), 1820 (2008 год), 1888 (2009 год), 1889 (2009 год) и 1960 (2010 год) о женщинах, мире и безопасности на период 2012–2015 годов.

25. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить полное и равноправное участие женщин в политической и общественной жизни, особенно на руководящих и директивных уровнях, в том числе в местных органах законодательной власти. В частности, он рекомендует государству-участнику ввести обязательные квоты для политических партий в целях существенного увеличения представительства женщин в общенациональных и в местных органах законодательной власти. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику привлечь женщин к осуществлению его плана действий и стратегий, направленных на урегулирование конфликта, и поощрять участие женщин в совещаниях высокого уровня по этим вопросам.

Образование

26. Отмечая в целом высокий уровень охвата девочек начальным, средним и вузовским образованием, Комитет по-прежнему обеспокоен:

а) низким уровнем посещения школ детьми, принадлежащими к неблагополучным и маргинализированным группам населения, таких как беспризорные дети, дети-инвалиды, дети из приемных семей и дети, содержащиеся в исправительных учреждениях;

б) высоким уровнем отсева девочек из системы среднего образования, который, как сообщается, обусловлен детскими браками, а также непропорционально низким уровнем посещаемости средних школ девочками, принадлежащими к группам этнических меньшинств;

с) лишением права на дальнейшее образование после девятого класса девочек и мальчиков, не имеющих грузинского гражданства или удостоверяющих личность документов;

д) нарушением гендерного баланса преподавательского состава: из-за низкой зарплаты учителями в основном работают женщины, тогда как руководители учебных заведений – это в основном мужчины;

е) отсутствием адаптированных к возрасту уроков по сексуальному и репродуктивному здоровью и правам.

27. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) **обеспечить полное посещение школ на всех уровнях детьми из неблагополучных и маргинализированных групп, в частности беспризорными детьми, детьми с ограниченными возможностями, детьми из приемных семей и детьми, содержащимися в исправительных учреждениях;**

б) **принять меры по поощрению посещения школ девочками, принадлежащими к этническим меньшинствам, в частности на уровне среднего образования, а также по устранению таких препятствий, мешающих их образованию, как детские браки;**

с) **отменить требование о необходимости наличия грузинского гражданства и удостоверяющих личность документов для продолжения обучения после девятого класса;**

д) **принять меры по обеспечению гендерной сбалансированности преподавательского состава как на уровне учителей, так и на уровне руководителей школьной администрации путем создания необходимых стимулов, включая карьерный рост;**

е) **включить в школьные учебные программы на всех уровнях адаптированные к возрасту уроки по сексуальному и репродуктивному здоровью и правам, в том числе по вопросам ответственного сексуального поведения.**

Занятость

28. Комитет выражает обеспокоенность по поводу непропорционально высокого уровня безработицы среди женщин, значительного разрыва в размере заработной платы между мужчинами и женщинами, продолжающейся горизонтальной и вертикальной сегрегации на рынке труда, где женщины в основном заняты на низкооплачиваемой работе. Отмечая усилия государства-участника по совершенствованию системы родовспоможения и охраны материнства в поправках 2013 года к Кодексу законов о труде, Комитет по-прежнему обеспокоен нехваткой учреждений по уходу за детьми. Комитет также с обеспокоенностью отмечает неисполнение положений законов, запрещающих сексуальные домогательства на рабочем месте, а также законов, касающихся защиты материн-

ства, ввиду отсутствия национальных трудовых инспекций или аналогичных механизмов контроля.

29. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять меры по повышению уровня занятости женщин, а также по эффективному решению проблемы преимущественной занятости женщин на низкооплачиваемой работе;

б) принять меры по осуществлению принципа равной оплаты за труд равной ценности в целях сокращения и устранения разрыва в размере заработной платы между мужчинами и женщинами путем регулярного пересмотра размера заработной платы мужчин и женщин во всех секторах;

в) содействовать установлению надлежащего баланса между работой и личной жизнью для женщин и мужчин, в том числе путем увеличения количества детских учреждений и поощрения мужчин к равноправному участию в семейных делах, а также ратифицировать Конвенцию № 183 Международной организации труда об охране материнства 2000 года;

г) усилить меры по предупреждению сексуального домогательства в отношении женщин на рабочем месте и борьбе с ним путем создания трудовых инспекций в качестве эффективных механизмов сообщения о случаях нарушения и контроля за соблюдением трудового законодательства.

Здравоохранение

30. Отмечая новую государственную программу "Всеобщее здравоохранение", которая предусматривает бесплатное медицинское страхование для всех граждан, Комитет тем не менее выражает обеспокоенность по поводу:

а) отсутствия доступа к услугам по планированию семьи и к противозачаточным средствам у женщин, особенно в сельских районах, которые часто прибегают к аборту в качестве метода контрацепции;

б) значительного количества абортов по половому признаку, о чем свидетельствует соотношение новорожденных младенцев по полу;

в) ограниченного доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья для девочек-подростков и молодых женщин из-за культурной стигматизации; и

г) отсутствия учитывающих половые особенности, доступных и научно обоснованных программ лечения от наркомании для женщин.

31. Комитет настоятельно призывает государство-участник расширить доступ женщин к качественной медицинской помощи и услугам, связанным со здравоохранением, в соответствии с общей рекомендацией № 24 о женщинах и здоровье, в частности путем:

а) предоставления доступа к услугам по планированию семьи и приемлемым по цене методам контрацепции, которые включают все современные виды контрацепции, особенно для женщин в сельской местности;

- b) принятия мер по ликвидации практики аборт по половому признаку по результатам анализа на определение пола будущего ребенка;
- c) обеспечения доступа для девочек подросткового возраста и молодых женщин к услугам охраны сексуального и репродуктивного здоровья путем борьбы с предубеждениями, подготовки медицинского персонала, а также увеличения количества и улучшения оснащения акушерских пунктов;
- d) проведения общенационального исследования для определения числа женщин, употребляющих наркотики, в том числе в период беременности, в целях информационного обеспечения стратегического планирования;
- e) предоставления доступа к учитывающим гендерную специфику и научно обоснованным программам лечения от наркомании в целях снижения пагубного воздействия на женщин, употребляющих наркотики, включая программы снижения ущерба для женщин, находящихся в заключении.

Сельские женщины

32. Комитет отмечает создание в 2013 году муниципальных площадок для обсуждения женщинами проблем в общине. Вместе с тем он выражает обеспокоенность по поводу по-прежнему существующего в государстве-участнике неравенства между городскими и сельскими женщинами с точки зрения их доступа к социальным услугам и услугам здравоохранения, экономическим возможностям, а также участия в политической и общественной жизни, в том числе в принятии решений, касающихся сектора сельского хозяйства. Комитет также выражает обеспокоенность по поводу отсутствия учреждений по уходу за детьми в сельских районах, а также отсутствия приютов и других услуг для жертв бытового насилия. Кроме того, Комитет с сожалением отмечает отсутствие данных о землевладении в разбивке по полу.

33. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры к тому, чтобы все сельские женщины имели надлежащий доступ к социальным, медицинским и другим базовым услугам и экономическим возможностям в дополнение к равным возможностям участия в политической и общественной жизни, в частности в процессе принятия решений, касающихся сельскохозяйственного сектора. Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить наличие учреждений дошкольного воспитания, а также приютов и других услуг для жертв бытового насилия в сельских районах. Кроме того, он рекомендует государству-участнику в его следующем периодическом докладе представить данные о землевладении в разбивке по полу.

Группы женщин, находящихся в неблагоприятном положении

34. Комитет обеспокоен:

- a) отсутствием учитывающего гендерную специфику подхода в услугах, предоставляемых внутренне перемещенным лицам;

- b) отсутствием доступа к адекватным услугам здравоохранения, образования и трудоустройства для женщин, принадлежащих к этническим и религиозным меньшинствам, и женщин-инвалидов;
- c) ограниченным доступом к продолжительным семейным посещениям для женщин, пребывающих в заключении;
- d) отсутствием доступа к приютам и услугам по поддержке для пожилых женщин, которые потеряли свои семьи или были брошены ими; и
- e) применением физического насилия и преследования в отношении лесбиянок, бисексуальных и транссексуальных женщин, а также ограничений на получение удостоверений личности для трансгендерных лиц.

35. Комитет призывает государство-участник:

- a) **обеспечить учитывающий гендерные особенности подход ко всем услугам, предоставляемым внутренне перемещенным лицам, в частности женщинам;**
- b) **принять дополнительные меры по предоставлению женщинам из числа этнических меньшинств и женщинам-инвалидам доступа к надлежащим услугам здравоохранения, инклюзивного образования и трудоустройства;**
- c) **обеспечить возможность продолжительных семейных посещений для женщин, пребывающих в заключении;**
- d) **улучшить обеспечение жильем и усовершенствовать услуги по уходу за пожилыми лицами, не имеющими поддержки со стороны семьи;**
- e) **принять меры по борьбе с насилием и преследованием лесбиянок, бисексуалов и транссексуальных женщин, а также отменить ограничения в части получения удостоверений личности трансгендерными лицами.**

Супружеские и семейные отношения

36. Признавая законность вступления в брак лиц в возрасте моложе 18 лет в соответствии с положениями Гражданского кодекса, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что:

- a) статья 1108 Гражданского кодекса, разрешающая вступление в брак лицам в возрасте 16 лет в исключительных обстоятельствах с согласия родителей или других законных представителей или по решению суда в случае наличия веских оснований, открывает возможность для заключения принудительных детских браков; и
- b) продолжающаяся практика незарегистрированных браков, в том числе церковных, ставит женщин в таких браках в уязвимое экономическое положение и может также приводить к безнаказанности за половую связь с лицом, не достигшим 16-летнего возраста.

37. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

- a) **внести поправки в Гражданский кодекс, чтобы разрешать браки в возрасте с 16 до 18 лет только по решению суда в исключительных об-**

стоятельствах, и обеспечить, чтобы такие судебные решения принимались только после выраженного в явной форме согласия ребенка, лично присутствующего в суде, во избежание того, что это может привести к принудительному браку; и

b) предотвращать практику незарегистрированных браков, а в случае возникновения таких браков обеспечивать, чтобы они не использовались в целях сексуального насилия в отношении девочек, не достигших 16-летнего возраста. Кроме того, государству-участнику следует принять все необходимые законодательные меры для защиты экономических прав женщин в таких браках.

Пекинская декларация и Платформа действий

38. Комитет призывает государство-участник использовать Пекинскую декларацию и Платформу действий в своих усилиях по осуществлению положений Конвенции.

Цели развития тысячелетия и программа развития на период после 2015 года

39. Комитет призывает учитывать гендерные аспекты в соответствии с положениями Конвенции во всех усилиях, направленных на выполнение Целей развития тысячелетия, и в программе развития на период после 2015 года.

Распространение информации

40. Комитет напоминает об обязательстве государства-участника систематически и непрерывно выполнять положения Конвенции. Он настоятельно призывает государство-участник уделять приоритетное внимание выполнению настоящих заключительных замечаний и рекомендаций с настоящего момента и до представления следующего периодического доклада. В связи с этим Комитет просит, чтобы настоящие заключительные замечания были своевременно разосланы на официальных языках государства-участника в соответствующие государственные учреждения на всех уровнях (местном, областном, национальном), в частности в структуры правительства, министерства, парламент и органы судебной власти, для обеспечения их полномасштабного выполнения. Комитет рекомендует государству-участнику сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами, такими как ассоциации работодателей, профсоюзы, правозащитные и женские организации, университеты, научно-исследовательские институты и средства массовой информации. Он также рекомендует, чтобы его заключительные замечания были в надлежащей форме разосланы на уровне местных общин для обеспечения возможностей для их выполнения. Кроме того, Комитет просит государство-участник продолжать распространять Конвенцию, Факультативный протокол к ней и соответствующую судебную практику, а также общие рекомендации Комитета среди всех заинтересованных сторон.

Ратификация других договоров

41. Комитет отмечает, что присоединение государства-участника к девяти основным международным документам по правам человека будет способствовать осуществлению женщинами своих прав человека¹ и основных свобод во всех аспектах жизни. В связи с этим Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о присоединении к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, участником которых оно пока не является.

Последующие меры по выполнению заключительных замечаний

42. Комитет просит государство-участник представить в течение двух лет письменную информацию о мерах, принятых для выполнения рекомендаций, содержащихся в пунктах 21 и 25, выше.

Подготовка следующего доклада

43. Комитет предлагает государству-участнику представить свой шестой периодический доклад в июле 2018 года.

44. Комитет просит государство-участник выполнять согласованные руководящие принципы представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам ([HRI/MC/2006/3](#) и Corr.1).

¹ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Международный пакт о гражданских и политических правах; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенция о правах ребенка; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Конвенция о правах инвалидов.